

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea Strategiei Naționale Anti-Doping pentru perioada 2023-2027 și a Planului de acțiune pentru implementarea acesteia

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ este inițiat de Agenția Națională Anti-Doping și Cancelaria Prim-Ministrului în calitate de co-inițiator, în vederea aprobării Strategiei Naționale Anti-Doping pentru perioada 2023-2027 și a Planului de acțiune pentru implementarea acesteia, pentru asigurarea îndeplinirii obiectivelor și atribuțiilor acestei instituții în condiții optime și eficiente.

2.2. Descrierea situației actuale

În vederea alinierii României la standardele internaționale, Codul Mondial Anti-Doping și la Convenția împotriva dopajului a Consiliului European, s-a înființat Agenția Națională Anti-Doping.

Agenția Națională Anti-Doping, denumită în continuare ANAD, este organizată ca instituție publică cu personalitate juridică, cu autonomie decizională și operațională în activitatea anti-doping și de cercetare științifică în domeniu, în subordinea Guvernului, coordonată de prim-ministru, prin Cancelaria Prim-Ministrului, finanțată din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, cu sediul în Municipiul București, Bd. Basarabia nr. 37-39, sectorul 2.

Potrivit Legii nr. 310/2021 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, ANAD exercită activități specifice de testare doping, de verificare a stațiilor de control doping, de investigații, de control al sălilor de culturism și fitness pentru prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante și acțiuni educative, și care funcționează în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1182/2022 privind structura organizatorică și Regulamentul de Organizare și Funcționare al Agenției.

2.3. Schimbări preconizate

Recunoașterea faptului că dopajul contravine spiritului sportului reprezintă punctul de pornire al acestei strategii, care are ca obiectiv principal protejarea sănătății și eticii sportive prin eliminarea utilizării substanțelor și/sau metodelor interzise și păstrarea unui mediu corect și echitabil.

Strategia Națională Anti-Doping urmărește reformarea mentalităților din sistemul național actual, alocarea de resurse umane suficiente, instruirea și perfecționarea personalului calificat, precum și eforturi financiare asumate.

Lupta împotriva dopajului trebuie să fie susținută de programe din domeniul cercetării științifice și dezvoltării tehnologice, al politicilor de sănătate publică, cooperării cu alte autorități de control pentru stoparea traficului ilicit de substanțe interzise, acțiuni ce se vor desfășura în cadrul unor proiecte ce vor avea ca obiectiv acumularea de noi cunoștințe, reducerea deficitului informațional în domeniu și găsirea de soluții pentru diminuarea și chiar eradicarea dopajului în sport.

Strategia Națională Anti-Doping evidențiază angajamentul necondiționat în lupta împotriva dopajului, toleranța zero în ceea ce privește dopajul, promovarea fairplay-ului prin programe și campanii educative coerente cu parteneri din domeniu: Comitetul Olimpic și Sportiv Român, Ministerul Sportului, federațiile sportive naționale, direcțiile pentru sport județene, cluburile sportive.

La nivel internațional, Agenția Națională Anti-Doping urmărește extinderea și diversificarea relațiilor de colaborare cu Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură și Organizația Mondială pentru Sănătate, Uniunea Europeană, Consiliul Europei, Agenția Mondială Anti-Doping.

Totodată promovarea și susținerea unor reprezentanți români în forurile de conducere și în comisiile organismelor internaționale, elaborarea unor proiecte specifice dedicate Jocurilor Olimpice, precum și creșterea eficienței utilizării fondurilor publice și a veniturilor proprii în finanțarea programelor de cercetare, educare, prevenire și testare, sunt doar câteva dintre obiectivele pe care Agenția le are în vedere pe plan internațional.

În aplicarea prezentei strategii, Agenția Națională Anti-Doping are în vedere următoarele obiective generale:

- a. Prevenirea și combaterea fenomenului de dopaj la nivel național;
- b. Încurajarea practicării unui sport curat;
- c. Promovarea și susținerea cercetărilor anti-doping;
- d. Prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc;
- e. Reafirmarea angajamentului României, asumat prin documentele internaționale și prin cele bilaterale, la care țara noastră este parte și consolidarea poziției de partener credibil și activ în efortul global de luptă împotriva dopajului în sport.

Strategia respectă prevederile Codului Mondial Anti-Doping și stabilește obiectivele generale și specifice, principalele direcții de acțiune, programele și indicatorii de performanță necesari pentru monitorizarea și evaluarea eficienței activității de prevenire și combatere a dopajului în sport, precum și a activității de prevenire și combatere a producerii și traficului ilicit de substanțe dopante.

Prezenta Strategie se implementează în intervalul 2023-2027 și urmează Strategiei Naționale Anti-Doping 2018-2022, aprobată prin H.G. nr. 398/2018.

Implementarea Strategiei se realizează prin Planul de Acțiune aferent, care va fi promovat împreună cu Strategia, prin prezentul proiect de Hotărâre de Guvern.

Aprobarea Strategiei de către Guvernul României, reprezintă garanția asumării acesteia ca document de politici publice în domeniu.

Elaborarea prezentei Strategii a avut ca punct de plecare, pe de o parte, evaluarea Strategiei Naționale Anti-Doping 2018-2022 și, pe de altă parte, actele normative în domeniu apărute ulterior aprobării acesteia.

2.4. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2 Impactul social Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4 Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

1. buget de stat, din acesta: 1. impozit pe profit 2. impozit pe venit						
1. bugete locale 1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat: 1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta: 1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii						
1. bugete locale: 1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat: 1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>4.8. Alte informații</p> <p>Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se realizează cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.</p>
--

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
<p>5.3 Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p> <p style="padding-left: 40px;">5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Prezentul proiect are în vedere angajamentele asumate de România în conformitate cu prevederile Convenției împotriva Dopajului a Consiliului European, ratificată de România prin Legea nr. 171/1998, Protocolul Adițional la Convenția Anti-Doping a Consiliului European și Codul Mondial Anti-Doping, asumate de Guvernul României prin semnarea Memorandumului de la Copenhaga din 2003.</p> <p>Totodată, strategia răspunde exigențelor formulate de Agenția Mondială Anti-Doping, Consiliul European și UNESCO.</p> <p>De asemenea, respectă principiile Cartei Olimpice, ale Cartei pentru Sport și Educație Fizică a UNESCO, Convenția Internațională a UNESCO împotriva Dopajului în Sport, Rezoluția (76) 41 a Comitetului Miniștrilor Consiliului European – „Carta sportului european pentru toți”, Recomandările nr. (79) 8 asupra dopajului în sport și nr. R (84) 19 din „Carta Anti-Doping în Sport”, Tratatul European nr. 135 și prevederile programelor mondiale HARDOP – „Harmonisation of methods and measurements in the fight against doping” și CAFDIS – „Concerted action in the fight against doping in sport”.</p>
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Este necesar avizul Consiliului Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ A fost îndeplinită procedura privind transparența decizională, în conformitate cu prevederile din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ
8.2 Alte informații.

În considerarea celor mai sus expuse, a fost inițiat prezentul proiect de **Hotărâre privind aprobarea strategiei Naționale Anti-Doping pentru perioada 2023-2027 și a Planului de acțiune pentru implementarea acesteia**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**ȘEFUL CANCELARIEI
PRIM-MINISTRULUI,

MIRCEA ABRUDEAN**

**PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE
ANTI-DOPING,
ȘTEFAN ROHNEAN**

**SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI,

MARIAN NEACȘU**

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL SPORTULUI,
CAROL- EDUARD NOVAK**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE,
ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN- CĂTĂLIN PREDOIU**